

AUTO N. 05197

“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 6 de julio de 2021, modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que, mediante el **Radicado No. 2020ER118807 del 16 de julio de 2020**, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre, por medio de Acta de Oficio, reportan actividad de emergencia en la Calle 24D No. 43-05 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, en donde hubo una poda irregular y sin autorización y una aparente tal de un árbol hecha por parte de los dueños de un hotel.

Que, en atención al radicado en mención, la Secretaría Distrital de Ambiente realizó visita técnica el **16 de julio de 2020** al predio ubicado en la Calle 24D No. 43A – 05 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, propiedad de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA - EN LIQUIDACION**, identificada con el NIT. 900.106.955-1, emitiendo los **Conceptos Técnicos Nos. 02744 del 07 de mayo de 2021 y 06940 del 27 de junio de 2023**, en los cuales se evidencian que en espacio público correspondiente a las zonas del andén que rodea el Hotel Royal Embassy, cuatro (4) individuos de **Acacia morada (Acacia baileyana)**, los cuales presentan evidencias de podas antitécnicas, las cuales afectaron la estructura de su copa, adicionalmente no se aplicó cicatrizante en los cortes generados, condiciones que pueden derivar en la generación de problemas fitosanitarios en los individuos intervenidos. Adicionalmente se evidencia un (1) individuo de la especie **Calistemo (Callistemon sp)**, el cual fue talado y cuyos residuos vegetales fueron dispuestos en el andén ubicado al costado del hotel.

Luego de verificar en el módulo de procesos y procedimientos **FOREST** de la Secretaría de Distrital de Ambiente, se pudo comprobar que no se ha emitido concepto técnico alguno que autorizara ejecutar las actividades silviculturales descritas, por la que se concluye que fueran realizadas sin el lleno de los requisitos exigidos por la normatividad vigente.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Como consecuencia de la visita técnica practicada, la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre de esta secretaría, expidió los **Conceptos Técnicos Nos. 02744 del 07 de mayo de 2021 y 06940 del 27 de junio de 2023**, en los siguientes términos:

- ✓ **Concepto Técnico No. 02744 del 07 de mayo de 2021:**

“(…)

V. CONCEPTO TECNICO

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (diligenciar la información por individuo arbóreo)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	40	2.5	NO		X	Poda Antitécnica	Se evidencian cuatro (4) individuos de la especie Acacia morada, los cuales presentan podas antitécnicas, las cuales afectaron su
2	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	35	2.5	NO		X	Poda Antitécnica	

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
3	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	30	2.5	NO		X	Poda Antitécnica	estructura piramidal, adicionalmente no se realizó la cicatrización de los cortes generados, lo cual puede derivar en problemas fitosanitarios de los individuos intervenidos.
4	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	20	2.5	NO		X	Poda Antitécnica	
5	Calistemo (<i>Calistemon sp</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	30	6	SI		X	Tala	Se evidencia un (1) individuo de la especie Calistemo el cual fue talado, como evidencia se encuentran sus residuos vegetales en el andén sobre el andén ubicado al lado del hotel.

- Se evidencia otro tipo de daño a la vegetación ubicada en el sitio de queja Si No . En el caso de evidenciarse otro tipo de daño o intervención en el sitio de la queja especifíquelo:
- Durante la visita se presentó documento que acredita la Legalidad del Tratamiento Silvicultural observado SI NO , para lo cual mostró copia del acto administrativo No. _____ del _____ emitida por _____
- Durante la visita de seguimiento y control se incurrió en la (s) siguiente(s) conducta(s): Marque con una X
 - (X) a. Inobservancia de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente a la fecha de ocurrencia de los hechos motivo de sanción.
 - (X) b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso o autorización otorgados por la Secretaría Distrital de Ambiente.
 - (X) c. Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras.

- () d. No efectuar la compensación por tala del arbolado urbano o endurecimiento de zonas verdes y los pagos por tratamientos silviculturales realizados por el Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis, en los términos establecidos en los permisos o autorizaciones.
- () e. No contar con el registro de movilización de madera comercial o salvoconducto, en caso de requerirlo.
- () f. Plantar arbolado urbano en el espacio público de uso público por personas naturales o jurídicas, cuando dicha actividad no se haga de manera coordinada con el Jardín Botánico José Celestino Mutis.
- () g. Realizar cualquier tipo de vertimiento o depósito de materiales, escombros y basuras en los espacios ajardinados, arborizados o zonas verdes.
- () h. Deteriorar ó destruir los elementos vegetales que constituyen el área de jardín, zona verde o de arborización urbana
- () i. Endurecimiento o deterioro de las zonas verdes sin los permisos o autorizaciones respectivas.
- () j. Incumplir con las obligaciones señaladas en los permisos o autorizaciones otorgadas.

CONCEPTO TÉCNICO:

En atención al reporte del Gestor local de la localidad de Teusaquillo, el día 15 de julio de 2020 se da apertura al evento SIRE 5362497 a fin de atender la denuncia de un proceso de podas irregulares sin autorización y la aparente tala de un (1) árbol, acciones adelantadas presuntamente por los dueños del hotel ubicado en la Calle 24D No. 43A – 05.

El día 16 de julio de 2020, en atendiendo el turno de emergencias silviculturales, un (1) Ingeniero Forestal adscrito a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre realiza visita de control a la Calle 24D No. 43A – 05, encontrando en espacio público correspondiente a las zonas del andén que rodea el hotel Royal Embassy cuatro (4) individuos de Acacia morada, los cuales presentan evidencias de podas antitécnicas, las cuales afectaron la estructura de su copa, adicionalmente no se aplicó cicatrizante en los cortes generados, condiciones que pueden derivar en la generación de problemas fitosanitarios en los individuos intervenidos. Adicionalmente se evidencia

un (1) individuo de la especie Calistemo el cual fue talado y cuyos residuos vegetales fueron dispuestos en el andén ubicado al costado del hotel.

Al momento de la visita no se encuentra personal del hotel disponible para atender la visita de control, sin embargo, se evidencia que la totalidad de individuos intervenidos son los que se ubican en las zonas ubicadas alrededor del cerramiento perimetral del hotel Royal Embassy.

Al realizar la consulta en la página del Registro Único Empresarial (RUES) se encuentra que el hotel Royal Embassy es propiedad del GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA – EN LIQUIDACIÓN, cuyo Nit es el 900106955 – 1.

Teniendo en cuenta la situación anteriormente expuesta, se aclara que este informe es un acto preparatorio, el cual no es concluyente de la aplicación de una sanción, quedando como presunto contraventor del GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA – EN LIQUIDACIÓN identificado con Nit 900106955 – 1 en su calidad de propietario del hotel Royal Embassy ubicado en la Calle 24D No. 43A – 05.

(...)"

✓ **Concepto Técnico No. 06940 del 27 de junio de 2023:**

"(...)

V. CONCEPTO TECNICO

Una vez realizada visita técnica al sitio objeto de la queja se observa lo siguiente (diligenciar la información por individuo arbóreo)

NO. DE ÁRBOL	NOMBRE COMÚN Y CIENTIFICO	LOCALIZACIÓN EXACTA DE LOS ESPECIMENES DENUNCIADOS	PAP (CM)	ALTURA TOTAL (MTS)	ESPECIE RECOMENDADA EN EL MANUAL Si o No	ESPACIO (marcar con X)		INTERVENCIÓN O DAÑO EVIDENCIADOS	OBSERVACIONES
						PRIVADO	PÚBLICO		
1	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	40	2.5	No		X	PODA ANTITÉCNICA	Se evidencian cuatro (4) individuos de la especie Acacia morada, los cuales presentan podas antitécnicas, las cuales afectaron su
2	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	35	2.5	No		X	PODA ANTITÉCNICA	
3	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	30	2.5	No		X	PODA ANTITÉCNICA	estructura piramidal, adicionalmente no se realizó la cicatrización de los cortes generados, lo cual puede derivar en problemas fitosanitarios de los individuos intervenidos.
4	Acacia morada (<i>Acacia baileyana</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	20	2.5	No		X	PODA ANTITÉCNICA	
5	Calistemo (<i>Callistemon sp</i>)	Calle 24D No. 43A - 05	50	6	Si		X	TALA	Se evidencia un (1) individuo de la especie Calistemo el cual fue talado, como evidencia se encuentran sus residuos vegetales en el andén sobre el andén ubicado al lado del hotel.

Se evidencia otro tipo de daño a la vegetación ubicada en el sitio de queja Si ___ No x En el caso de evidenciarse otro tipo de daño o intervención en el sitio de la queja especifiquelo: NINGUNO.

- Durante la visita se presentó documento que acredita la Legalidad del Tratamiento Silvicultural observado SI ___ NO x, para lo cual mostró copia del acto administrativo: NINGUNO.
- Durante la visita de seguimiento y control se incurrió en la (s) siguiente(s) conducta(s): Marque con una X
 - (x) a. Inobservancia de las obligaciones establecidas en la normatividad vigente a la fecha de ocurrencia de los hechos motivo de sanción.
 - (x) b. Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso o autorización otorgados por la Secretaría Distrital de Ambiente.
 - (x) c. Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas,

envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones ó estrangulamientos, entre otras.

- () *d. No efectuar la compensación por tala del arbolado urbano o endurecimiento de zonas verdes y los pagos por tratamientos silviculturales realizados por el Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis, en los términos establecidos en los permisos o autorizaciones.*
- () *e. No contar con el registro de movilización de madera comercial o salvoconducto, en caso de requerirlo.*
- () *f. Plantar arbolado urbano en el espacio público de uso público por personas naturales o jurídicas, cuando dicha actividad no se haga de manera coordinada con el Jardín Botánico José Celestino Mutis.*
- () *g. Realizar cualquier tipo de vertimiento o depósito de materiales, escombros y basuras en los espacios ajardinados, arborizados o zonas verdes.*
- (x) *h. Deteriorar ó destruir los elementos vegetales que constituyen el área de jardín, zona verde o de arborización urbana*
- () *i. Endurecimiento o deterioro de las zonas verdes sin los permisos o autorizaciones respectivas.*
- () *j. Incumplir con las obligaciones señaladas en los permisos o autorizaciones otorgadas.*

CONCEPTO TÉCNICO: En atención al reporte del Gestor local de la localidad de Teusaquillo, el día 15 de julio de 2020 se da apertura al evento SIRE 5362497 a fin de atender la denuncia de un proceso de podas irregulares sin autorización y la aparente tala de un (1) árbol, acciones adelantadas presuntamente por los dueños del hotel ubicado en la Calle 24D No. 43A – 05.

El día 16 de julio de 2020, en atendiendo el turno de emergencias silviculturales, un (1) Ingeniero Forestal adscrito a la Subdirección de Silvicultura, Flora y Fauna Silvestre realiza visita de control a la Calle 24D No. 43A – 05, encontrando en espacio público correspondiente a las zonas del andén que rodea el hotel Royal Embassy cuatro (4) individuos de Acacia morada, los cuales presentan evidencias de podas antitécnicas, las cuales

afectaron la estructura de su copa, adicionalmente no se aplicó cicatrizante en los cortes generados, condiciones que pueden derivar en la generación de problemas fitosanitarios en los individuos intervenidos.

Adicionalmente se evidencia un (1) individuo de la especie Calistemo el cual fue talado y cuyos residuos vegetales fueron dispuestos en el andén ubicado al costado del hotel. Al momento de la visita no se encuentra personal del hotel disponible para atender la visita de control, sin embargo, se evidencia que la totalidad de individuos intervenidos son los que se ubican en las zonas ubicadas alrededor del cerramiento perimetral del hotel Royal Embassy.

Al realizar la consulta en la página del Registro Único Empresarial (RUES) se encuentra que el hotel Royal Embassy es propiedad del GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA – EN LIQUIDACIÓN, cuyo Nit es el 900106955 – 1.

Teniendo en cuenta la situación anteriormente expuesta, se aclara que este informe es un acto preparatorio, el cual no es concluyente de la aplicación de una sanción, quedando como presunto contraventor del GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA – EN LIQUIDACIÓN identificado con Nit 900106955 – 1 en su calidad de propietario del hotel Royal Embassy ubicado en la Calle 24D No. 43A – 05.

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

❖ De los Fundamentos Constitucionales

Que, de acuerdo con lo establecido en el artículo 8 de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que, el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *"Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio"*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que, a su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

❖ **Del procedimiento - Ley 1333 de 2009¹ y demás disposiciones**

Que, el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1 de la citada Ley, establece:

“ARTÍCULO 1. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que, la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que, a su vez, el artículo 5 ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que, a su vez los artículos 18 y 19 de la norma ibídem establecen:

“Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

¹ Por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental y se dictan otras disposiciones.

“Artículo 20. Intervenciones. *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”*

De otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc

Que, aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica “...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”

Que la referida Ley, en su artículo 13 establece:

“Artículo 13. Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas. *Una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la autoridad ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer medida(s) preventiva(s), la(s) cual(es) se impondrá(n) mediante acto administrativo motivado.*

Comprobada la necesidad de imponer una medida preventiva, la autoridad ambiental procederá a imponerla mediante acto administrativo motivado. (...).”

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3 que: “(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...).”

Aunado a lo anterior, y para el caso en particular, es importante traer a colación lo prescrito en el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, el cual contiene los principios normativos generales, dentro del cual se encuentra el principio del rigor subsidiario, según el cual: “Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en

que se desciende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.”

Que, con relación al principio de no regresividad en materia ambiental, los tratadistas Gloria Amparo Rodríguez, Álvaro José Henao Mera y Andrés Gómez Rey, en su texto “Autorizaciones Ambientales-Licencias, permisos y concesiones en la realidad colombiana”, señalan lo siguiente:

“... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso en la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado, se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades (...)

(...) En efecto, podemos referir que el principio de no regresión tiene como objetivo salvaguardar las medidas legislativas y administrativas que se han alcanzado en protección de los derechos ambientales, procurando que los estados aumenten el nivel de protección en lugar de disminuirlo y, en caso de que lo hagan se justifiquen debidamente, con base en los estudios científicos y técnicos que garanticen el menor impacto posible al ambiente y al bienestar de todas las personas.”

Que las autoridades ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas, más restrictivas, con el fin de mejorar la calidad de vida de los ciudadanos residentes en Bogotá, D.C., en consonancia, con los derechos a la comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial.

Visto así los marcos normativos que desarrollan la presente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA

❖ Del caso en concreto

De acuerdo con lo indicado en los **Conceptos Técnicos Nos. 02744 del 07 de mayo de 2021 y 06940 del 27 de junio de 2023**, en los cuales se señalan los hechos presuntamente constitutivos de infracción ambiental, procede esta Dirección a realizar la individualización de la normativa ambiental infringida de la siguiente forma:

➤ **EN MATERIA DE TRATAMIENTOS SILVICULTURALES.**

- ✓ **Decreto Distrital 531 del 23 de diciembre de 2010 (modificado por el artículo 5º del Decreto 383 del 12 de julio de 2018).** *“Por el cual se reglamenta la silvicultura urbana, zonas verdes y la jardinería en Bogotá y se definen las responsabilidades de las Entidades Distritales en relación con el tema y se dictan otras disposiciones”*

“Artículo 13. - Permisos o autorizaciones de tala, poda, bloqueo y traslado o manejo en espacio público. *Requiere permiso o autorización previa de la Secretaría Distrital de Ambiente la tala, poda, bloqueo y traslado o manejo del arbolado urbano en el espacio público de uso público. En caso que un ciudadano solicite dichos tratamientos silviculturales por manejo o situaciones de emergencia la Secretaría Distrital de Ambiente realizará la evaluación y emitirá el respectivo concepto técnico.*

En los casos señalados en el Capítulo IV de Competencias del presente Decreto, el interesado deberá presentar el inventario forestal y las fichas técnicas a consideración de la Secretaría Distrital de Ambiente. (...)

Artículo 28. - Medidas Preventivas y sanciones. *La Secretaría Distrital de Ambiente - SDA- hará el seguimiento y control a lo dispuesto en este Decreto, y en caso de incumplimiento impondrá las medidas preventivas y sanciones previstas por el procedimiento sancionatorio ambiental vigente, sin perjuicio de las acciones civiles, penales y policivas a que haya lugar.*

Parágrafo: *La imposición de medidas preventivas y sanciones igualmente serán aplicadas cuando se incurran en las siguientes conductas:*

- a. *Inobservancia de las obligaciones establecidas en el presente Decreto.*
- b. *Tala, bloqueo y traslado del arbolado urbano sin el permiso o autorización otorgados por la Secretaría Distrital de Ambiente.*
- c. *Deterioro del arbolado urbano o provocación de la muerte lenta y progresiva de individuos vegetales, con prácticas lesivas tales como anillamiento, descope, podas antitécnicas, envenenamiento, colocación de elementos extraños en los árboles que causen punciones o estrangulamientos, entre otras. (...)*

h. Deteriorar ó destruir los elementos vegetales que constituyen el área de jardín, zona verde o de arborización urbana. (...) ”

Así las cosas, atendiendo a lo determinado en los **Conceptos Técnicos Nos. 02744 del 07 de mayo de 2021 y 06940 del 27 de junio de 2023**, la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA - EN LIQUIDACION**, identificada con el NIT. 900.106.955-1, presuntamente vulneró la normativa ambiental en materia silvicultural, toda vez que:

- Desconoce las obligaciones normativas para la tala de arbolado.
- Taló el arbolado urbano sin el permiso o autorización otorgados por la Secretaría Distrital de Ambiente
- Deterioró del arbolado urbano con prácticas lesivas como poda antitécnica.
- Deterioró los elementos vegetales que constituyen el área de jardín.

En consideración a lo anterior, atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA - EN LIQUIDACION**, identificada con el NIT. 900.106.955-1, ubicada en la Calle 24D No. 43A – 05 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en el precitado concepto técnico.

Que, a su turno, es del caso mencionar que, con el inicio del presente proceso sancionatorio de carácter ambiental, y en los términos contenidos del artículo 20 de la Ley 1333 de 2009, y artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes actuaciones administrativas

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

El artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

Que, de conformidad con lo contemplado en el numeral 1 del artículo 2 de la Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 Resolución 01865 del 6 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023, por las cuales se delegó en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de:

“Expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.”

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Ordenar el inicio de un procedimiento administrativo de carácter sancionatorio ambiental, en contra de la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA - EN LIQUIDACION**, identificada con el NIT. 900.106.955-1, ubicada en la Calle 24D No. 43A – 05 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Realizar de oficio todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 de 2009, si hubiere lugar a ello, en orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y complementar los elementos probatorios

ARTÍCULO TERCERO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **GRUPO EMPRESARIAL JDC LTDA - EN LIQUIDACION**, identificada con el NIT. 900.106.955-1, en la siguiente dirección: en la Calle 24D No. 43A – 05 de la Localidad de Teusaquillo de esta ciudad, con número de contacto 6012680101, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

PARÁGRAFO. - Al momento de realizar la notificación de este auto, se hará entrega de una copia simple de los **Conceptos Técnicos Nos. 02744 del 07 de mayo de 2021 y 06940 del os 7 de junio de 2023**, los sirvieron de insumo técnico para dar inicio al procedimiento administrativo sancionatorio ambiental.

ARTÍCULO CUARTO. - El expediente **SDA-08-2021-1175**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría, de conformidad con lo preceptuado en el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.


ARTÍCULO QUINTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEXTO. - Publicar este auto en el Boletín que para el efecto disponga la entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SÉPTIMO. - Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011.

Exp. SDA-08-2021-1175

NOTIFIQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de agosto del año 2023



RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO
DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	10/08/2023
-------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Revisó:

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	CPS:	CONTRATO 20230394 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	17/08/2023
-----------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	CPS:	CONTRATO 20230394 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	26/08/2023
-----------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

IVONNE ANDREA PEREZ MORALES	CPS:	CONTRATO 20230394 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	15/08/2023
-----------------------------	------	---------------------------	------------------	------------

LENNART MAURICIO CASTRO LOPEZ	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	17/08/2023
-------------------------------	------	-------------	------------------	------------

Aprobó:

Firmó:

RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	30/08/2023
---------------------------------	------	-------------	------------------	------------